

 <p>ALCALDÍA MUNICIPAL DE LA VIRGINIA</p>	<p align="center">ALCALDIA MUNICIPAL DE LA VIRGINIA</p> <p>Revisado por: Comité Integrado de Gestión</p>	<p>Código: S33FO-015 Versión:2 Vigencia: -5/01/2024 Página 1 de 9</p> <p>Aprobado Por: Representante por la Dirección</p>
--	--	---

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD**

**CONTRATACIÓN DIRECTA
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN**

LA SUBSECRETARIA DE SALUD del municipio de La Virginia, realiza el **ESTUDIO PREVIO** requerido conforme al artículo 25, numeral 7 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 2.2.1.2.1.5.1 del Decreto 1082 de 2015

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

El Plan Decenal de Salud Pública 2022–2031 (PDSP), en su dimensión prioritaria de *Salud Mental y Convivencia Social*, propicia espacios de acción intersectorial que garanticen el derecho a la salud mental y la convivencia en todas las etapas del ciclo de vida, con equidad y enfoque diferencial territorial. En este marco, y con base en el Concepto del Ministerio de Salud Radicado N° 201621000588761 del 6 de abril de 2016, las entidades públicas pueden contratar servicios, insumos o personal para facilitar el cumplimiento de las acciones de gestión de la salud pública previstas en el artículo 5 de la Resolución 518 de 2015 y fortalecer los procesos definidos, así como otros adicionales que cada actor considere necesarios para garantizar el cumplimiento de sus funciones.

La Subsecretaría de Salud también debe implementar los lineamientos de la Resolución 3280 de 2018, que adoptan la *Ruta Integral de Atención para la Promoción y Mantenimiento de la Salud* y la *Ruta Integral de Atención Materno Perinatal*, herramientas que estructuran la gestión intersectorial y sectorial para promover el bienestar, la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, el diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación, así como las acciones de cuidado dirigidas al mantenimiento o recuperación de la salud.

Con la adopción del Modelo de Atención Integral Territorial (MAITE) mediante la Resolución 2626 de 2019, que actualiza la Política de Atención Integral en Salud (PAIS), se busca enfrentar problemas de descoordinación y dispersión en la prestación de servicios, constituyendo un instrumento de gestión para mejorar las condiciones de salud de la población. En este modelo, las entidades territoriales son responsables de implementar y dar seguimiento al MAITE y a la PAIS, garantizando promoción, mantenimiento de la salud, prevención de enfermedades, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación, paliación y muerte digna.

En este contexto, la prioridad 5 del MAITE se centra en la salud mental, incluyendo depresión y violencias de género e interpersonales. La Subsecretaría de Salud adoptará un enfoque prioritario en estas áreas, implementando el modelo en todas sus fases — formulación, ejecución, monitoreo, seguimiento y ajustes—, garantizando equidad y enfoque diferencial en la atención de la población del municipio.

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD**

CONTRATACIÓN DIRECTA

PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN

Del análisis de la situación de salud del municipio de La Virginia para 2025 se identificó que la salud mental sigue teniendo un impacto significativo, evidenciado por la notificación constante de casos de violencia intrafamiliar, de género, intentos de suicidio y otros eventos de salud pública que afectan el bienestar mental de la población. Por ello, se establece como prioridad estratégica el desarrollo de acciones articuladas y sostenidas para la promoción de la salud mental y la prevención de trastornos neuropsicológicos, desde la identificación y abordaje oportuno de los factores de riesgo.

Adicionalmente, con la expedición de la Resolución 2100 de 2025, el Ministerio de Salud y Protección Social adoptó la *Política Integral para la Prevención, la Reducción de Riesgos y Daños y la Atención del Consumo de Sustancias Psicoactivas (SPA), lícitas e ilícitas 2025–2033*, y creó el Sistema Nacional de Atención al Consumo de Sustancias Psicoactivas. Esta política reconoce que el consumo de SPA impacta negativamente la salud física y mental, el bienestar de las familias y las comunidades, y busca un enfoque integral de salud pública basado en evidencia, derechos humanos y reducción de riesgos y daños, con acciones orientadas a la promoción, prevención, atención, tratamiento, rehabilitación e inclusión social de las personas afectadas por el consumo.

En atención a lo anterior, y considerando la insuficiencia de personal para desarrollar los propósitos establecidos por la Secretaría de Salud, se hace necesaria la contratación de personal profesional que permita continuar con la ejecución de las actividades requeridas y asegurar el cumplimiento de las metas previstas en el Plan de Desarrollo municipal, promoviendo la salud mental, reduciendo riesgos asociados al consumo de sustancias psicoactivas y fortaleciendo las capacidades institucionales y comunitarias para responder de manera integral a estas problemáticas.

Población Objetivo: Con la Presente Contratación se beneficiará la comunidad del municipio de La Virginia Risaralda, que según proyección poblacional del DANE para el Municipio de La Virginia en el 2026 es de 28.559 Habitantes en la Zona Rural y Urbana.

La necesidad descrita corresponde a la ejecución del Plan de Desarrollo así:

PLAN DE DESARROLLO 2024- 2027	
	DESCRIPCIÓN
LÍNEA ESTRATÉGICA	Pilar 1: Unidos Por La Equidad, La Virginia Con Sostenibilidad Social LINEA PROGRAMATICA "LA VIRGINIA TIERRA DE INCLUSION Y BIENESTAR"
PROGRAMA	P1.13 UNIDOS POR LA SALUD Y BIENESTAR DE LA VIRGINIA- SALUD PUBLICA
SUBPROGRAMA	N.A

 <p>ALCALDÍA MUNICIPAL DE LA VIRGINIA</p>	<p align="center">ALCALDIA MUNICIPAL DE LA VIRGINIA</p> <p>Revisado por: Comité Integrado de Gestión</p>	<p>Código: S33FO-015 Versión:2 Vigencia: -5/01/2024 Página 3 de 9</p> <p>Aprobado Por: Representante por la Dirección</p>
--	--	--

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD**

**CONTRATACIÓN DIRECTA
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN**

PROYECTO	2024664000011 mejoramiento de la Salud Publica en el Municipio de La Virginia
COMPONENTE	N.A
ACTIVIDAD	Garantizar la inspección, vigilancia y control de factores de riesgo que afecten la salud pública y propender por el mejoramiento de las condiciones determinantes de dichas situaciones.
META PLAN DE DESARROLLO	<p>P1.13.3. Implementación de campañas para la prevención de consumos de sustancias psicoactivas orientadas principalmente a adolescentes y jóvenes</p> <p>P1.13.4. Implementación de campañas para la promoción de la salud mental desde los diferentes factores de riesgo que afectan principalmente a NNA y jóvenes</p>

**2. DESCRIPCION DEL OBJETO A CONTRATAR CON SUS ESPECIFICACIONES
ESENCIALES Y LA IDENTIFICACION DEL CONTRATO A CELEBRAR.**

2.1 Objeto del contrato:

PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES MEDIANTE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL EPIDEMIOLÓGICO EN EL PROGRAMA DE SALUD MENTAL, ASÍ COMO DESARROLLAR ACCIONES DE PROMOCIÓN, PREVENCIÓN Y CAMPAÑAS DE MITIGACIÓN DE VIOLENCIAS EVITABLES, CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS Y ALCOHOL EN EL MUNICIPIO DE LA VIRGINIA.

2.2 Alcances del objeto:

1. Crear y mantener actualizada una base de datos para consolidar los eventos notificados al SIVIGILA relacionados con salud mental (intentos de suicidio, violencia intrafamiliar, violencia de género, agresión física y otros eventos contemplados en la Política Nacional de Salud Mental), con el fin de garantizar el seguimiento oportuno de cada caso.
2. Participar en las diferentes unidades de análisis convocadas por el departamento y/o municipales (intento suicida, mortalidad materna, perinatal y neonatal) y demás procesos de interés en salud pública.
3. Elaborar el Plan de Acción del Comité de Salud Mental, asegurando su correcta presentación, ejecución y seguimiento trimestral ante el nivel departamental.
4. Asistir a los diferentes comités y mesas que guardan relación con las diferentes actividades que adelanta la Subsecretaria de salud (comité de salud mental, mesa

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD**

CONTRATACIÓN DIRECTA

PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN

NNA, comité PIIAFF, comité articulador e institucional) y demás que sean requeridos.

5. Realizar seis (6) campañas dirigidas a la prevención del castigo físico y los tratos crueles, inhumanos o denigrantes contra la niñez, en cumplimiento de la Ley 2089 de 2021, articuladas con la referente de salud infantil de la Subsecretaría de Salud.
6. Llevar a cabo la ejecución de las diferentes actividades masivas y de intervenciones colectivas que se realicen en torno a los componentes de salud mental, (días de conmemoración)
7. Realizar acompañamiento y seguimiento a las instituciones educativas frente a los eventos reportados de ideación suicida en menores de edad, desarrollando capacitaciones y acciones preventivas en las diferentes instituciones del municipio.
8. Realizar seis (6) campañas de prevención en:
 - Humanización en la prestación de los servicios de salud.
 - Prevención de la conducta suicida.
 - Prevención de violencias evitables
 - Detección de enfermedades neuropsiquiátricas
 - Consumo de sustancias psicoactivas
9. Brindar los soportes correspondientes para dar cumplimiento a la Resolución 2626 de 2019 por medio de la cual adopta el modelo de atención integral Territorial MAITE, modifica la Política de atención

a. Aseguramiento : Indirectamente
b. Salud Pública : Directamente
c. Prestación de servicios: Indirectamente
d. Talento Humano en Salud: Directamente
e. Enfoque diferencial: Directamente
f. Articulación intersectorial: Directamente
10. Realizar seis (6) intervenciones y seguimientos al programa de atención psicosocial y salud Integral a víctimas PAPSIVI.
11. Realizar seis (6) encuentros con Escuelas de Padres de las diferentes Instituciones Educativas. que están presentando problemáticas, ante casos que se encuentran en crisis mental y lo cual ha llevado a consecuencias sociales y familiares.

 <p>ALCALDÍA MUNICIPAL DE LA VIRGINIA</p>	<p align="center">ALCALDIA MUNICIPAL DE LA VIRGINIA</p>	<p>Código: S33FO-015 Versión:2 Vigencia: -5/01/2024 Página 5 de 9</p>
	<p>Revisado por: Comité Integrado de Gestión</p>	<p>Aprobado Por: Representante por la Dirección</p>

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD**

**CONTRATACIÓN DIRECTA
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN**

12. Apoyar en las demás actividades que le sean requeridas y asignadas relacionadas con el objeto del contrato.

OTRAS OBLIGACIONES:

PREVENCIÓN, PROTECCIÓN Y ATENCIÓN DEL ACOSO SEXUAL Y VIOLENCIAS BASADAS EN GÉNERO: En cumplimiento de la Ley 2365 de 2024 y atendiendo los lineamientos vinculantes del Concepto C-756 de 2025 emitido por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, EL CONTRATISTA se obliga a:

1. Acatamiento del Protocolo: Conocer, acatar y aplicar el "Protocolo de Prevención, Atención y Seguimiento de casos de Acoso Sexual y/o Violencia Basada en Género"
2. Cero Tolerancia: Abstenerse de realizar cualquier conducta que pueda ser calificada como acoso sexual, hostigamiento o violencia basada en género contra servidores públicos, otros contratistas o ciudadanos en el marco de la ejecución del objeto contractual.
3. Deber de Reporte: Informar de manera inmediata a través de los canales oficiales dispuestos por la Entidad cualquier situación de acoso sexual de la que tenga conocimiento en el entorno laboral de ejecución.
4. Participación en Sensibilización: Asistir a las jornadas de capacitación o sensibilización sobre la materia que programe la Entidad, sin que esto implique subordinación horaria ni laboral.
5. Independencia Jurídica: El cumplimiento de esta cláusula se rige por la autonomía técnica y administrativa del contratista. Las medidas de corrección o sanción ante el incumplimiento de este deber se tramitarán conforme a las facultades sancionatorias contractuales (Multas o Cláusula Penal) y, de ser el caso, mediante el reporte a las autoridades competentes, sin perjuicio de las acciones penales o disciplinarias a que haya lugar.

PARÁGRAFO: El incumplimiento de las obligaciones derivadas de la Ley 2365 de 2024 será considerado una falta grave al cumplimiento de las obligaciones contractuales y facultará a la Entidad para iniciar el proceso de imposición de sanciones administrativas conforme a la Ley 1474 de 2011 y demás normas concordantes.

2.3 Plazo:

El plazo del contrato es de **CUATRO (4) MESES** contados a partir de la suscripción del acta de inicio, sin que se supere el 31 de diciembre de la presente vigencia fiscal. El vencimiento del plazo fijado automáticamente terminará el contrato sin que para ello sea necesario dar previo aviso al contratista

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD**

**CONTRATACIÓN DIRECTA
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN
2.4 Lugar de Ejecución:**

Municipio de la Virginia Risaralda.

**3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, SU JUSTIFICACION Y
FUNDAMENTOS JURIDICOS.**

Teniendo en cuenta la naturaleza intelectual del servicio que se requiere contratar la modalidad de contratación que corresponde es la de contratación **directa**, El artículo 2.2.1.2.1.4.9. Del Decreto 1082 del 26 de mayo de 2015, que permite la contratación bajo la modalidad de contratación directa para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato.

Adicionalmente, el literal (h) del numeral 4 de la Ley 1150 de 2007, referido a la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales.

De otra parte, las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales

De acuerdo con el objeto descrito en el numeral 2 del presente documento, se desarrollará un proceso de Contratación Directa de servicios profesionales para apoyar la gestión en la Secretaria de Desarrollo Social – Subsecretaría de Salud, en atención a lo descrito en el Decreto 1082 de 2015.

Revisada la planta de personal de la Administración, se verifica que no existe personal de planta para la ejecución de los servicios requeridos, ni con los conocimientos y la experiencia necesaria para ello.

4. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MAS FAVORABLE

 <p>ALCALDÍA MUNICIPAL DE LA VIRGINIA</p>	<p align="center">ALCALDIA MUNICIPAL DE LA VIRGINIA</p> <p>Revisado por: Comité Integrado de Gestión</p>	<p>Código: S33FO-015 Versión:2 Vigencia: -5/01/2024 Página 7 de 9</p> <p>Aprobado Por: Representante por la Dirección</p>
--	--	--

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD**

CONTRATACIÓN DIRECTA

PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN

De conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del decreto 1082 de 2015 y una vez analizada la necesidad que requiere satisfacer la entidad con la contratación, el contratista se seleccionará teniendo en cuenta su idoneidad y experiencia, así:

IDONEIDAD: Profesional en Psicología con Tarjeta Profesional Vigente.

EXPERIENCIA: Experiencia profesional mínimo de 12 meses.

5. ANÁLISIS DEL SECTOR

(Ver ANÁLISIS DEL SECTOR)

6. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO, SU JUSTIFICACION Y FORMA DE PAGO

Para determinar el valor estimado del contrato se tuvo como referencia varios aspectos tales como: el nivel de complejidad del objeto, el grado de formación académica requerido, la experiencia requerida y el término de ejecución del mismo, al igual de contratos en otras entidades asignados en años anteriores.

El valor se considera proporcionado a las actividades que se deben cumplir y que contiene los estándares de proporcionalidad respecto a la profesión y a la oferta del mercado, además se tienen en cuenta o referente, las actividades que debe ejecutar el contratista, las calidades profesionales que debe acreditar quien asuma la ejecución del objeto contractual, la experiencia y conocimiento en el tema que se requiere, el tiempo de su ejecución y la carga tributaria a razón del tipo de contrato que, al contratista le corresponde asumir por concepto de los aportes al sistema de seguridad social Integral.

Teniendo en cuenta lo anterior, **el valor mensual** del presente contrato de prestación de servicios profesionales, se estima en la suma de **TRES MILLONES DE PESOS MCTE (\$3.000.000,00)** para un total de **DOCE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$12.000.000)** El presente valor incluye IVA en el evento del contratista estar obligado a tal pago.

Forma de pago: El municipio pagara al contratista de la siguiente manera: mediante actas parciales mensuales por valor de **TRES MILLONES DE PESOS M.CTE (\$3.000.000,00)** y proporcional por días, previa presentación del informe, visto bueno del supervisor además de la presentación de los comprobantes de pago de la seguridad social (salud, pensión y ARL) en los porcentajes legalmente establecidos.

NOTA: Se deja constancia que el servicio a adquirir con la presente contratación, se encuentra incluido en el Plan Anual de Adquisiciones elaborado por la Alcaldía Municipal.

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD**

**CONTRATACIÓN DIRECTA
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN**

Para la satisfacción de la necesidad se cuenta con los recursos económicos dispuestos en el presupuesto de renta y gastos para la vigencia fiscal 2026, según rubro presupuestal No. '2.3.2.02.02.009-91122-1905020-24011-INV-90 denominado "Promoción de la Salud mental y prevención de consumo de sustancias psicoactivas y violencias evitables"

7. ANÁLISIS DE RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO:

Identificación y Tipificación de Riesgos (Matriz Simplificada)

A continuación, se presenta la matriz de riesgos simplificada y focalizada para servicios de psicología y salud mental:

Clase de Riesgo	Fuente	Descripción del Evento	Consecuencia	Tratamiento / Mitigación	Prob. (1-5)	Imp. (1-5)	Val. Riesgo	Asignado a
Operacional	Interna	Falta de seguimiento a los casos de violencia o intento de suicidio notificados en el SIVIGILA.	Revictimización del usuario y sanciones al municipio por omisión en la ruta de atención.	Auditoría semanal de casos y articulación inmediata con Comisaría de Familia/ICBF.	3 (Posible)	4 (Mayor)	5 (MEDIO)	Contratista
Jurídico / Confidencialidad	Externa	Divulgación no autorizada de historias clínicas o datos sensibles de pacientes (Secreto Profesional).	Procesos éticos ante el Colegio de Psicólogos y demandas civiles.	Cláusula de confidencialidad estricta y cumplimiento del código deontológico (Ley 1090 de 2006).	2 (Improbable)	4 (Mayor)	5 (MEDIO)	Contratista

8. ANÁLISIS QUE SUSTENTA LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS.

Justificación Técnica y Jurídica de la NO Exigencia de Garantías

La Subsecretaría de Salud del Municipio de La Virginia, en ejercicio de la facultad otorgada por el **Artículo 2.2.1.2.1.4.5 del Decreto 1082 de 2015**, determina **NO EXIGIR** la constitución de la Garantía Única de Cumplimiento, fundamentado en:

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS
ANÁLISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD**

CONTRATACIÓN DIRECTA

PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN

1. **Naturaleza de la Obligación (Profesional):** El contrato es de prestación de servicios profesionales *intuitu personae*. La idoneidad del profesional (título y tarjeta profesional) es la principal garantía de calidad. Las obligaciones son de medio (realizar la intervención/prevenición) y no de resultado.
2. **Mecanismo de Control Financiero (Pago Vencido):** No existen anticipos. El pago se realiza por mensualidades vencidas tras la presentación del informe de actividades a satisfacción del supervisor. Si el profesional no ejecuta las campañas o el seguimiento a casos, no se autoriza el pago, protegiendo el patrimonio público de forma inmediata.
3. **Economía y Proporcionalidad:** Exigir una póliza para un contrato de corta duración (4 meses) y cuantía moderada (\$12M) impone una carga administrativa innecesaria. Los riesgos principales (ético y operativo) se gestionan mejor mediante la supervisión directa y la ética profesional que mediante un seguro de cumplimiento.

Conclusión: La supervisión estricta y el pago contra cumplimiento constituyen la garantía idónea para este proceso. **NO SE REQUIERE PÓLIZA.**

CONCLUSIÓN:

De acuerdo con el presente estudio previo, se evidencia la necesidad que requiere satisfacer el Municipio de La Virginia, Subsecretaría de Salud, por lo que se considera conveniente y oportuno celebrar el contrato con quien presente la propuesta que se ajuste al presupuesto y solicitado y una vez se cuente con la disponibilidad presupuestal respectiva.

Cordialmente,



BIBIANA PATRICIA VERA CARO
Subsecretaria de Salud



Vo.Bo de legalidad **CESAR ARCILA RESTREPO**
Contratista asesor externo contratación

